登封市工业发展工作小组办公室

关于排查整改涉企保证金问题的通知

各乡镇人民政府、区管委会，各街道办事处，登封新区，市人民政府各部门，各有关单位：

4月29日，国务院减轻企业负担部际联席会议印发《关于部分违规加重企业负担案件的通报》（工信部运行函〔2019]121号），上蔡县教体局违规收取质量和风险保证金行为被通报批评，对全省营商环境造成不良影响。按照省企业服务活动办公室《关于排查整改涉企保证金问题的函》和《郑州市减轻企业负担工作领导小组办公室关于排查整改涉企保证金问题的通知》文件要求，为净化涉企保证金缴存环境，切实减轻企业缴存保证金负担按照通报要求，请各乡镇区办、各有关部门吸取教训、举一反三，立即对本辖区、本系统涉企保证金相关问题进行排查整改，有关情况通知如下：

一、排查渠道

保证金问题排查分线上、线下两种渠道，同时开展排查。按照分类管理、分级负责原则，市直部门负责排查整改本部门保证金问题，并指导本系统保证金整改工作；各乡镇人民政府、区管委会，各街道办事处，负责排查整改本辖区内保证金问题。

（一）线上排查。依托全省涉企保证金在线监管系统(网址http://222.143.26.88:9291)，依据市政府部门涉企保证金目录清单（工资保证金、工程质量保证金、投标保证金、政府采购招标保证金、履约保证金、政府采购履约保证金、对外劳务合作风险处置备用金、旅游服务质量保证金共8项），对在线监管系统显示的涉及的保证金项目进行逐笔排查。

（二）线下排查。依托企业举报、工作调研、审计监督、外部门来函等发现的线索，对涉事保证金项目进行重点调查，对涉事部门及所属系统同类保证金项目进行系统排查。

二、排查重点

重点排查可能存在于市政府部门涉企保证金目录清单之外以及逾期未返还的保证金项目，兼顾其它违规保证金项目

（一）违规设立保证金名目。超出国务院涉企保证金目录清单（共23项，见附件）之外的保证金项目原则上均属违规，如国务院减轻企业负担部际联席会议通报的“风险保证佥”。

（二）逾期未返还保证金。以保证金名义挂账资金或账外现款保证金，重点排查是否达到双方约定返还条件、是否逾期等，如存在原缴存主体灭失等客观情形需如实记录。

（三）台账未录入在线监管系统。各地、各部门征缴的保证金均需实时录入在线监管系统，排查有无遗漏或蓄意隐瞒保证金款项，因故未录入的保证金条目需区分主客观原因并如实记录。

（四）已取消保证金执行不到位。排查2017年取消的矿山地质环境治理恢复保证金、安全生产风险抵押金等是否执行到位，有关款项是否按规定清退到位。

（五）保证金缴存、返还不规范。排查是否严格按标准审批、征缴、解存支取动用保证金，如涉及社会稳定的农民工工资保证金是否严格按标准应收尽收。

三、整改要求

按照通报要求，针对排查发现的保证金问题，各乡镇区办、各部门要即知即改、立行立改，做到发现一起、查处一起，通报一起、震慑一批。

（一）禁止清单以外征缴保证金行为。针对已录入在线监管系统的清单外其它保证金项目，严格对照国务院23项和郑州市部门8项目录清单，录入部门要确认保证金所属类别等信息准确无误，如某部门录入的“ⅩⅩ项目质量保证金”实为“工程质量保证金”，避免被误认作清单以外违规保证金项目。针对线下发现的清单以外保证金项目，立即责成征缴部门清退对应保证金。针对确需添加的清单外保证金项目，如无法律、行政法规许可，需由征缴部门逐级上报至国务院相关部委并报请国务院批准后，在下一次省政府部门保证金清单更新时予以补充。

（二）规范程序、限期返还逾期保证金。针对原存主体灭失或无法及时与缴存主体取得有效联系的情形，征缴主体应履行逾期保证金清退公告义务，相应账款按财会程序核算处理。针对其它符合返还条件的逾期保证金情形，征缴部门依法依规限期清退保证金。

（三）完善保证金在线监管系统台账。针对排查发现的未纳入在线监管系统保证金项目，征缴部门及时录入在线监管系统。针对发现的误录入保证金项目，录入部门核实更正，确保系统台账完善准确。

（四）落实已取消保证金相关政策。针对可能存在的继续征缴矿山地质环境治理恢复保证金、安全生产风险抵押金等违规行，要严肃查处，处理结果应及时抄报郑州市减轻企业负担工作领导小组办公室。针对仍有上述两项保证金挂账的部门，有关部门立即依法依规清退到位。

（五）规范保证金审批缴存退还行为。政府有关部门应指导本系统依法合规开展保证金业务，按照保证金目录清单显示的缴存、解存支取动用审批程序，执行相应的征缴、清退等工作。

各乡镇人民政府、区管委会，各街道办事处，市人民政府各部门，要高度重视保证金问题排查整改工作，将排查整改工作落实到人，于2019年6月24日前，将排查整改工作情况（需加盖公章）以电邮扫描形式反馈市工业发展工作小组办公室（邮箱：dfkgwyxk@163.com）。逾期不报将视为无涉企保证金并承担有关责任。

附件：国务院部门涉企保证金目录清单

（联系人：阎 寒 联系电话：62852206）

2019年6月19日